

# KOMMENTTIPUHEENVUORO

Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskusohjelma  
Päihdepalveluihin pääsyn parantaminen

*Tuula Sillanpää, päihdeasiamies*

# Päihdeasiamiestoiminnan näkökulmasta

- **Päihdeasiamies tukee** asiakkaita perusoikeuksien ja muiden lakisääteisten etuuksien ja oikeuksien toteutumisessa estäen väliinputoamistilanteita
- **Kohderyhmänä** ovat **vapaaehtoisesti** päihdehoitoon ja –kuntoutukseen hakeutuvat, joilla on päihteen käyttöön liittyviä ongelmia, heidän **läheisensä ja muut päihdetoimijat**, kuten kuntien/sote-alueiden, päihdehuollon laitosten ja järjestöjen työntekijät sekä vertaistoimijat
- **Ongelmia voi olla** hoitoon ja kuntoutukseen pääsyssä, kohtelussa, kuntoutuksen aikaisessa sosiaaliturvassa ja niihin välittömästi liittyvissä ongelmatilanteissa (ajokortti-, asunto- ja lastensuojeluasiat)
- **Edunvalvonnan keinoina asiakastyössä** ovat neuvonta ja ohjaus puhelimitse ja sähköpostilla, yhteydenotto viranomaisiin ja hoitopaikkoihin sekä apu muistutusten, kanteluiden ja valitusten teossa
- **Edunvalvonnan keinoina muussa toiminnassa** ovat koulutus, konsultointi, vierailut hoitopaikoissa, tiedottaminen ja lausunnot asiakkaiden oikeuksista
- Lakisääteiset sosiaali- ja potilasasiamiehet ovat ensisijaisia toimijoita, päihdeasiamies täydentää järjestöpohjalta
- Toiminta on kohderyhmälle maksutonta
- Toimialueena on koko Suomi

# Uudistamisen tavoitteista yleisesti

## 1/2

- Lainsäädäntöuudistuksen tavoitteena on ollut päihde- ja mielenterveysongelmista kärsivien **palvelujen turvaaminen yhdenvertaisesti** muiden asiakkaiden ja potilaiden kanssa
- **On kannatettavaa**, että päihde- ja mielenterveyspalveluista säädetään jatkossa sosiaalihuoltolaissa (SHL) ja terveydenhuoltolaissa (THL)
- **Tarkastelukulma painottuu** siihen, miten säännökset tuodaan yleislakeihin (SHL ja THL)
- Kun erityislaki Päihdehuoltolaki (PHL) kumotaan, on erityisen tärkeää varmistaa se, että oikeus päihdepalveluihin ei huonone, vaan paranee
- Budjettilaki ei saa heikentää oikeutta päihdepalveluihin
- Esitetyt luonnokset ovat suurimmalta osalta kannatettavia, kommentoin niitä kohtia, jotka tulee korjata

# Uudistamisen tavoitteista yleisesti

## 2/2

- **Oikeuskäytännössä** on katsottu, että **avun, tuen ja hoidon tarve on ratkaiseva kriteeri palveluihin**
- **= Oikeus palveluihin**
- Kuusisto ym. tutkimuksessa esimerkiksi SHL:n 3 §:n **erityistä tukea tarvitsevat asiakkaat** ovat jääneet vaille tarvitsemaansa tukea ja joutuneet väliinputoamisvaaraan, kun päätöstä tekevällä sosiaalityöntekijällä on ollut vaikeuksia tulkita SHL:n pykälää
- Päihteitä ongelmallisesti käyttävät on kuitenkin laissa ja hallituksen esityksissä nimetty keskeiseksi SHL:n kohderyhmäksi. Tutkimuksen tuloksena nähtiinkin, että **toimivan palvelukokonaisuuden varmistamisessa SHL:lla on tärkeä asema**
- (Katja Kuusisto et al (2021) Erityistä tukea tarvitsevat päihteitä ongelmallisesti käyttävät asiakkaat sosiaalityöntekijöiden tulkinnoissa, Yhteiskuntapolitiikka 86:4419-430)
- **Toimivan palvelukokonaisuuden varmistaminen THL:n lisäksi myös SHL:ssa onkin erityisen tärkeää** nyt tässä tilanteessa, kun erityislaki päihdehuoltolakia ollaan kumoamassa, niin että päihteitä ongelmallisesti käyttävien asemaa vahvistetaan palveluvalikossa, eikä heikennetä

# Sosiaalihuoltolain (SHL) muutosehdotukset

## 3 luvun osalta

**SHL:n 24 §:n Päihdetyö** muuttaminen ja siirtäminen **3 luvusta Sosiaalityö** saman lain **4 lukuun Sosiaalihuollon toteuttaminen** ei ole kannatettava. Sama koskee SHL:n 25 §:n mielenterveystyötä.

- **Sosiaalihuollon toteuttaminen** (4 luku) koskee **menettelytapoja** samalla tavalla kuin esimerkiksi Laki sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista tai Laki potilaan asemasta ja oikeuksista
- Menettelytapoihin liittyvistä oikeuksista **ei tehdä päätöksiä eikä silloin päätöksistä voi valittaa**
- Ehdotus kumoaisi päihdetyön/mielenterveystyön pykälän erikseen säätämisen tärkeyden
- Ei ole hyväksyttävää perustetta heikentää asiakkaan oikeussuojaa
- Muutosehdotus ei selkeytä konkreettisia sosiaalihuollon palveluja eikä korosta asiakkaan oikeutta saada hänen tuen tarpeitaan vastaavia sosiaalipalveluja

# Sosiaalihuoltolaki (SHL) 3 luku 24 § Päihdetyö 1/2

**Uusia muutosehdotuksia ja täydennyksiä Päihdetyötä koskevaan pykälään:**

## **24 § Päihde- ja riippuvuustyö**

1. momentti ennallaan

2. momentti Tässä laissa tarkoitettuun sosiaalihuollon päihde- ja riippuvuustyöhön kuuluu:

- Ohjaus ja neuvonta
- Edellä 14 §:n mukaiset **yleiset sosiaalipalvelut** ja päihteiden käyttäjille ja riippuvuuskäyttäytymiseen suunnatut **erityispalvelut**
- Psykososiaalinen tuki
- Päihdesosiaalityön palvelut

Palveluja on annettava henkilön, hänen perheensä ja muiden läheistensä **avun, tuen, hoidon ja kuntoutuksen tarpeen** perusteella.

**Raskaana olevalla henkilöllä** on oikeus saada välittömästi riittävät päihteettömyyttä tukevat sosiaalipalvelut.

Kun siirrytään erityislainsäädännöstä (PHL) yleislainsäädäntöön (SHL ja THL), oikeus palveluihin pitää varmistaa. Jollei niin tehdä, lainsäädäntöuudistus on huononnus!

# Sosiaalihuoltolaki (SHL)

## 3. luku 24 § Päihdetyö 2/2

**Lisäksi** Päihdetyön pykälään tulee lisätä:

- Asiakkaan siirtyessä palvelusta toiseen, on **turvattava tarpeen mukaisen palvelun jatkuvuus**
- Lisäksi, jos asiakkaalla on samanaikaisesti mielenterveys-, päihde- ja tai riippuvuusongelma, mielenterveys- ja päihdepalveluja on järjestettävä hänelle **samanaikaisesti**
- **Vrt.** Terveystieteiden tutkimuskeskuksen muutosehdotuksessa todetaan, että ”Potilaan siirtyessä terveydenhuollon toimintayksiköstä toiseen tai sosiaalihuollon laitos- ja asumispalveluihin olisi turvattava tarpeenmukaisen hoidon jatkuminen”
- Sama katkeamaton siirtyminen on varmistettava myös sosiaalihuollon puolella

# Sosiaalihuoltolaki (SHL)

## 3 luku nykyinen 14 §, 17 § ja 22 §

**SHL 14 §:än Tuen tarpeita vastaavat sosiaalipalvelut** tulee lisätä:

- Psykososiaalinen tuki
- Tukihenkilötoiminta
- Matalankynnyksen ja liikkuvat palvelut

**SHL 17 §:än Sosiaalinen kuntoutus** tulee lisätä:

- Mielenterveys- ja päihdetyön kuntouttavat avo- ja laitospalvelut sekä kuntouttava vuorokautinen päihteetön asumispalvelu
- Osana sosiaalista kuntoutusta järjestetään työllistymistä edistävää toimintaa ja työtoimintaa sen mukaan kuin niistä lisäksi erikseen säädetään

**SHL 22 §:än Laitospalvelut** tulee lisätä:

- Päihdetyön laitospalveluja on järjestettävä, jos muut tässä tai muussa laissa säädettyt päihdetyön keinot eivät ole riittäviä tai sopivia henkilön kuntoutuksen toteuttamiseksi

# Sosiaalihuoltolaki, yhteisösosiaalityö yms.



**Yhteisösosiaalityö** omassa pykälässään on kannatettavaa

- Yhteisösosiaalityön roolin vahvistaminen sosiaalihuollon toiminnassa
- Etsivä työ uutena jalkautuvana työnä

**Päiväkeskus ja tilapäinen majoitus** uutena pykälänä ovat kannatettavia

- Päiväkeskustoiminta, tilapäinen majoitus ja sosiaaliohjaus, myös päihtyneille
- Nimettömyys
- Palvelujen käyttäjien ohjautuminen tarkoituksenmukaisten sosiaali- ja terveyspalvelujen piiriin

Nämä kaikki ovat tärkeitä ja tarpeellisia järjestämisvelvollisuuden piirissä olevia päihdepalveluita

# Terveydenhuoltolaki (THL)

## 28 § Päihdetyö

- Nykyistä THL:n päihdetyötä ei saa heikentää
- THL:in tehdyt ehdotukset ovat kannatettavia
- On tärkeää, että päihde- ja riippuvuuspotilaita sekä mielenterveyspotilaita kohdellaan **yhtenäisesti** ja he saavat tasapuoliset palvelut

# Terveydenhuoltolaki (THL) muut muutokset

- **Kiireellisen hoidon täsmentäminen** niin, että kiireellisellä hoidolla tarkoitetaan myös päihteiden käytöstä johtuvaa välitöntä katkaisu- ja vieroitushoidon tarvetta on kannatettava
- **Asetuksenantovaltuutukset** opioidiriippuvaisten vieroitus- ja korvaushoidosta ja
- ministeriön hyväksymästä hoidosta huumausainerikoksissa ovat kannatettavia
- Opioidiriippuvaisten osalta tulee tämän lisäksi antaa sosiaali- ja terveysministeriön **yleiset asetuksen soveltamiseen liittyvät valtakunnalliset ohjeet** opioidiriippuvaisten vieroitus- ja korvaushoidosta, millä taataan korvaushoitopotilaiden yhdenvertainen kohtelu
- **Työnohjauksen järjestämisvelvollisuuden** laajentaminen THL:ssa päihde- ja riippuvuuspalveluihin on kannatettavaa ja
- Sama työnohjauksen järjestämisvelvollisuus tulee säätää myös sosiaalihuoltolaissa

# Muita huomiota

- **Palveluja** koskevan uudistuksen jälkeen päihdehuoltolakiin jää **tahdosta riippumaton hoito**
- **Väkivaltaisuusperusteen tulee säilyä** myös jatkossa kirjattuna terveysperusteen lisäksi tahdosta riippumattoman hoidon kriteereissä, kun niitä uudistetaan myöhemmin
- Vaikka väkivaltaaperustetta ei ole käytetty, tarve sen käyttämiselle on edelleen olemassa
- Päihde- ja riippuvuuspalveluita ja toisaalta mielenterveyspalveluita tarvitsevilla ihmisillä tulee olla yhdenvertaiset oikeudet ja palvelut
- Psykososiaalista tukea on ehdotettu kumpaankin lakiin **vain kiireelliseen tarpeeseen**, mutta myös **kiireettömissä** tapauksissa on tarve psykososiaaliselle tuelle
- **Kokemusasiantuntijoita ei** ole mainittu, onko sitä koskeva kirjaus tarkoitus jättää pois?

# Kiitos!

Tuula Sillanpää

päihdeasiamies

puhelin 050 4774 325

[tuula.sillanpaa@ehyt.fi](mailto:tuula.sillanpaa@ehyt.fi)

[www.paihdeasiamies.fi](http://www.paihdeasiamies.fi)

[www.ehyt.fi](http://www.ehyt.fi)