



# Muutos näkyväksi

**Loppuarviointi  
RRP-ohjelmassa**

**Nella Savolainen,  
erityisasiantuntija**

Terveyden ja  
hyvinvoinnin laitos

23.8.2024

# THL arvioi

- Hankkeiden etenemistä (prosessiarviointi)
- Hankkeiden tulosten saavuttamista (loppuarviointi)



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024

# Ohjelman prosessiarvioinnista

- THL seuraa hankealueiden edistymistä ohjelmalle asetettujen kansallisten, investointikohtaisten tavoitteiden saavuttamisessa puolivuositain vuosina 2023-2026.
- THL seuraa myös EU komission määrittämiä, kaikille RRF-rahoitusta saaville maille yhteisiä indikaattoreita, jotka ovat mm. koulutus- ja asiakasmääriä.
- Aineistona seurannassa THL käyttää **rekisteriaineistoa, tilastotietoja ja kyselyjä.**
- **Investointikohtaiset arviointikyselyt** lähetetään hyvinvointialueiden hankepäälliköille ja kirjaamoihin säännöllisesti. Hankepäällikkö on vastuussa siitä, että kyselyihin vastataan ajallaan.
- **JUURI NYT tehdään yhteenvetoja kesän arviointikierroksen tuloksista.**
- Kerättävän aineiston perusteella tehdään tulkintoja siitä, miten tavoitteisiin edetään. Aineistosta syntyy yhteenvetoja.
- THL raportoi säännöllisesti arviointitiedon sosiaali- ja terveysministeriölle, joka raportoi eteenpäin EU komissiolle. Tiiviit yhteenvedot löytyvät myös Suomen kestävän kasvun ohjelman kokonaisuudesta [Innokylästä](#).



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024

# Miksi loppuarviointi tehdään?

- Tulokset esille
- Muutos näkyväksi
- Sosiaali- ja terveysministeriö todentaa EU:lle että "on tehty mitä on luvattu"
- EU:n rahoitus on vastikkeellista – rahoitus saadaan kun CID:in tavoitteet on osoitettu saavutetuksi

EU:n toimeenpanopäätös = Commission Implementing Decision = CID

Lähde: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0116>



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024



# Miten loppuarviointi tehdään?

- STM on sopinut THL:n kanssa, että THL toteuttaa ohjelman loppuarvioinnin.
- Suomen kestävä kasvun ohjelman loppuarvioinnin aineisto kootaan (1) hyvinvointialueiden hankkeiden ja (2) kansallisten projektien loppuraporteista (STM hyväksyy loppuraportit).
- THL tekee investointikohtaisen loppuarvioinnin, jossa se
  - arvioi kansallisten ja aluehankkeiden raporttien pohjalta, millä tavoin Suomi on kyennyt saavuttamaan kunkin investoinnin indikaattorin ja [CID:in](#) kirjatut tavoitteet
  - kokoaa ja kuvailee niitä toimenpiteitä, joilla tavoitteet on saavutettu
  - hyödyntää tarvittaessa muuta materiaalia (esim. tilastot, tutkimus) raportin koonnissa
  - Kuvaa datan pohjalta indikaattorin toteutumisen
  - Synteesi em. raporttien pohjalta siten, että [CID:n](#) kirjaukset tulevat riittävästi huomioiduksi



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU



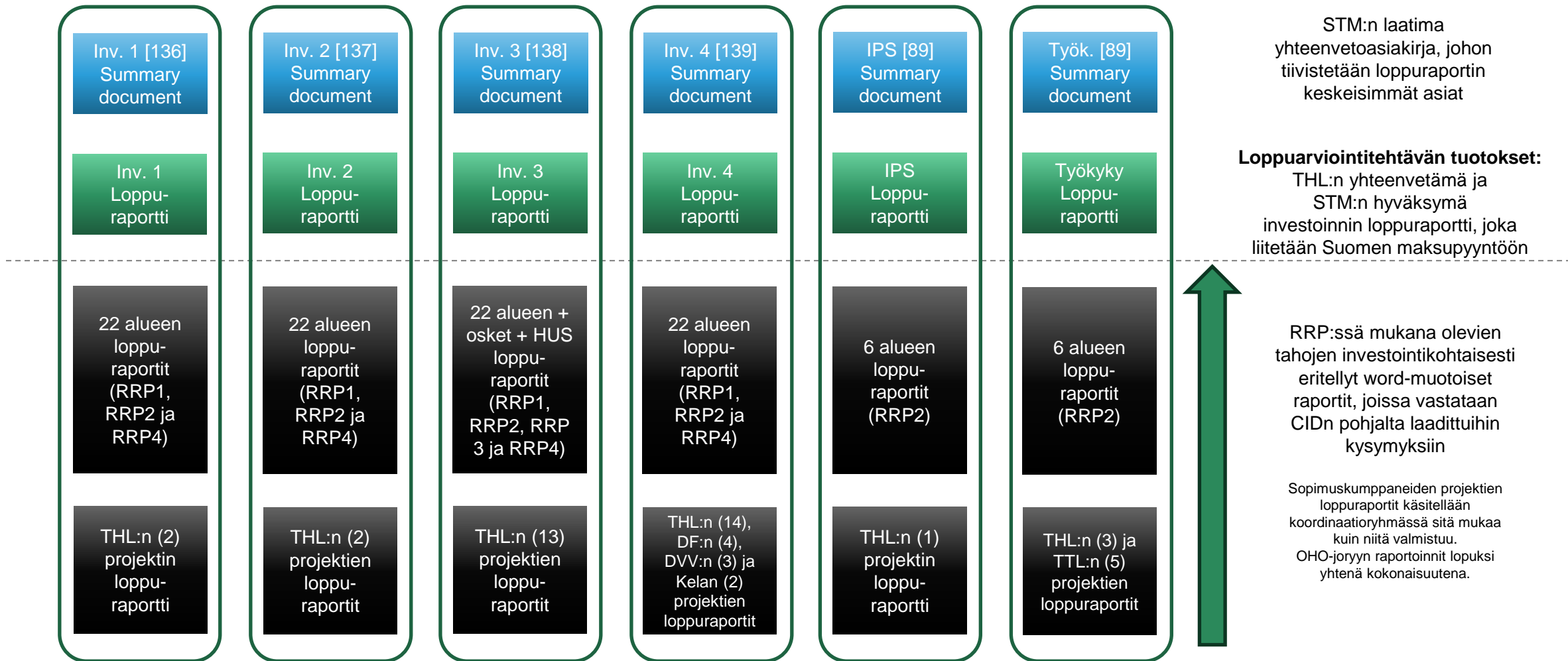
Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

EU komissiolle  
luvattujen tavoitteiden  
todentamisessa  
käytettävät asiakirjat

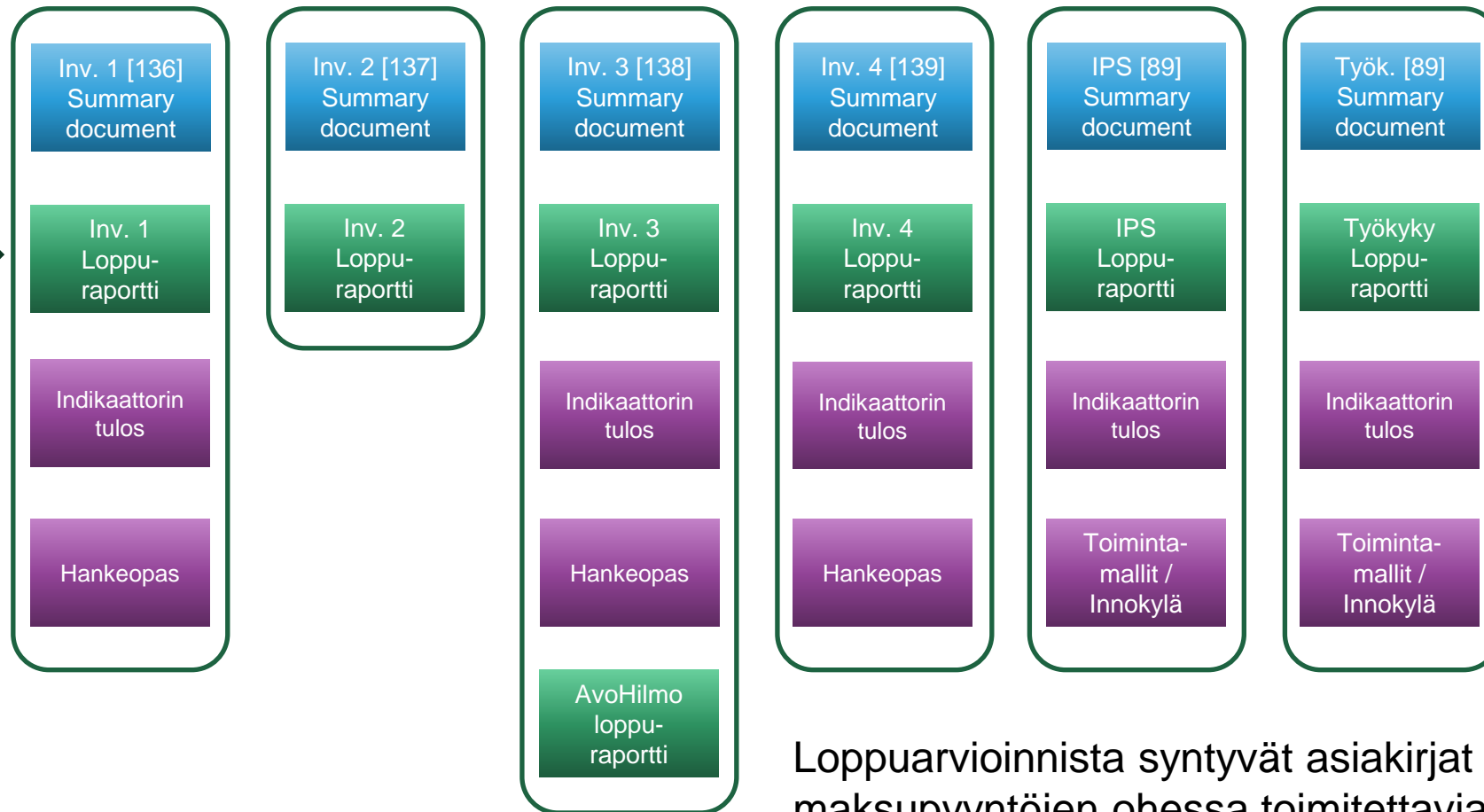
RRP ohjelman  
arvioinnin ja seurannan  
kokonaisuus



# Maksupyyntöihin liitettävät loppuraportit ja niiden pohjana olevat raportit



# Maksupyyntöjen asiakirjat/todenteet



STM:n laatima yhteenvetoasiakirja, johon sisältyy alla olevat liitteet

THL:n yhteenvetämä ja STM:n hyväksymä investoinnin loppuraportti

Määrällisen indikaattorin lopputulos

Muut operatiivisissa järjestelyissä sovitut liitteet

Loppuarvioinnista syntyvät asiakirjat ovat osa EU komissiolle maksupyyntöjen ohessa toimitettavia asiakirjoja.





# Valtionavustushankkeiden raportoinnin kokonaisuus

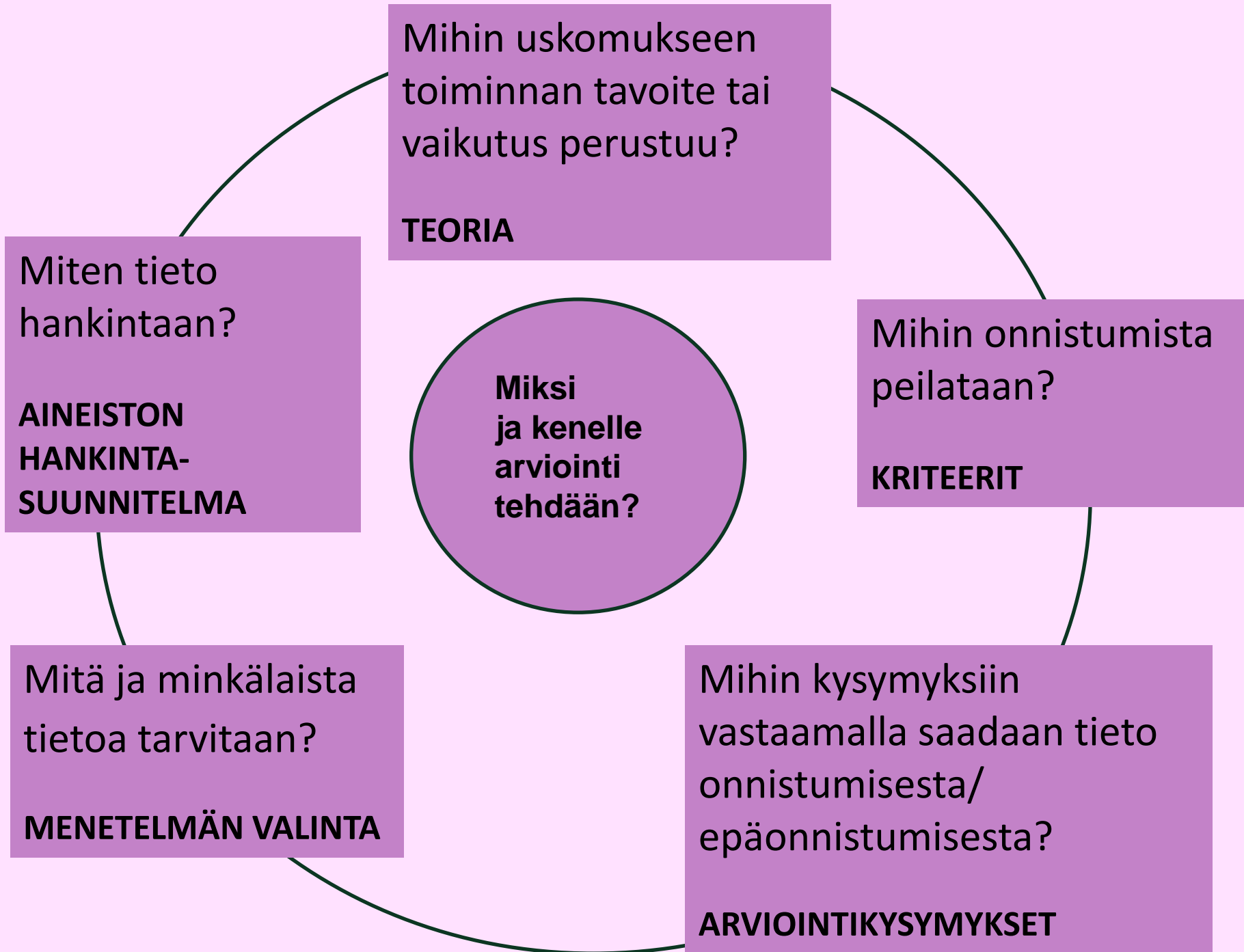
Mitä	Aikaväli, josta raportoidaan	Mihin	Keskeinen sisältö ja näkökulmat	Määräaika
Kehitettävät toimintamallit	2022 – 2025	Innokylä	Toimintamallien kuvaus ja kehittämistyön keskeiset tulokset	Jatkuva ylläpito
Hankesalkun tilanneraportit ja toimeksisaajatiedot	Kvartaaleittain	Hankesalkku	Hankkeen toteutuminen raportointikaudella	Kvartaaleittain
Puolivuotisarviointit	Puolivuosittain	THL	Kyselyt alueille & data kansallisista registreistä ja tiedonkeruista	Puolivuosittain (kesällä -25 viimeinen)
Hankesalkun loppuraportit (RRP1)	2022	Hankesalkku (+Innokylä ja STM kirjaamo)	Tulokset, tuotokset, hyödyt, vaikutukset, vaikuttavuus + hankkeen päättäminen	28.2.2023
Hankesalkun loppuraportit (RRP2, RRP3 ja RRP4)	2023 – 2025	Hankesalkku	Vain välttämättömät hankkeen päättämistoimet – ei varsinaista loppuraporttia	28.2.2025 28.2.2026
Loppuraportit (RRP1, RRP2, RRP3 ja RRP4)	2022 – 2025	STM kirjaamo Innokylä	Raporttipohja, jossa CIDn perusteella laaditut kysymykset	28.2.2025 30.1.2026
Ulkoinen arviointi / Kansallinen RRF tulos- ja vaikuttavuusmalli	?	?	?	?
Selvitys valtionavustuksen käytöstä (valtionavustuksen loppuseelvitys)	2022 2023 – 2025	Lounais-Suomen aluehallintovirasto	Hankkeen talouden toteuma ja tilintarkastajan lausunto avustuksen käytöstä	30.6.2023 30.6.2026

**Huom! STM/EU voi muuttaa vielä aikatauluja**

Lähde: Kirsi Paasovaara, hankepääällikkö, STM, elokuu 2024

# Arvioinnin perimmäisiä kysymyksiä:

# Arviointi- suunnitelma



# Arvioinnin perimmäiset kysymykset ja vastauksia 1/2

- **Miksi ja kenelle arviointi tehdään?** EU haluaa todistetta siitä, että on tehty mitä on luvattu. Rahoitus on sidottu toteutuneisiin tavoitteisiin. Tavoitteet on muotoiltu kansallisesti sosiaali- ja terveysministeriön toimesta.
- **Mihin onnistumista peilataan?** EU:lle luvattuihin määrällisiin indikaattoreihin sekä laadullisiin tavoitemuotoiluihin Eu:n täytäntöönpanopäätöksen liitteenä olleessa dokumentissa (CID). Muotoilut vaihtelevat. Lupaukset ovat lopputuloksia (esim. Käyttöönotto) sekä suurelta osin myös toimintaa kuvaavia (esim. jotain on kehitetty, käynnistetty, esitelty jne.).
- **Miten tieto saadaan?** STM kerää loppuraportit hyvinvointialueilta ja kansallisilta toimijoilta. Loppuraporteissaan alueet ja toimijat vastaavat STM:n asettamiin kysymyksiin, jotka on johdettu EU:lle luvatuista tavoitteista. THL analysoi loppuraportit ja peilaa – resurssien puitteissa - niitä myös saatavilla olevaan muuhun tutkimustietoon ja saatavilla olevaan aineistoon (esim. Sote-uudistuksen tutkimuskokonaisuus ja hyvinvointialueiden sote-järjestämislain 29§ mukaiset selvitykset, THL:n koostamat hyvinvointialueiden arviointiraportit jne.). Myös Innokylään koottuja kuvauksia toimintamalleista hyödynnetään.



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024

# Arvioinnin perimmäiset kysymykset ja vastauksia 2/2

- **Miten analyysi tehdään?** THL raportoi määrälliset indikaattorit lukuina. Lisäksi THL tekee laadullista sisällönanalyysiä siitä, millä tavoin hanketoimijat kuvailevat loppuraporteissaan tavoitteiden saavuttamista. Tämä tarkoittaa esimerkiksi **tyypittelyä ja merkitysten kuvailua**. Esimerkiksi vastauksia voidaan etsiä kysymyksiin:
  - Mitä kehittämistoimenpiteitä on tehty? Ovatko kaikki hyvinvointialueet osallistuneet kehittämiseen? Miten kansalliset toimijat ovat tukeneet toimintaa?
  - Millä tavoin toiminta on muuttunut suhteessa aiempaan? Miten ja millä mittareilla muutosta on mitattu? Onko muutoksia raportoitu kaikilla alueilla?
  - Mitä hyötyjä toiminnan muuttumisesta on raportoitu ja miten niitä on kuvailtu?
  - Miten muu käynnissä oleva muutos ja kehittämistyö (RRP-rahoituksen ulkopuolella) on vaikuttanut?
  - Miten tieto raportoidaan? THL tekee investointikohtaiset arviointiraportit ja niistä englanninkieliset tiivistelmät



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

Investointi-  
kohtaiset  
arviointi-  
kysymykset,  
joihin loppu-  
arvioinnissa  
pyritään  
vastaamaan  
(luonnos)

Huom! Kysymykset voivat vielä muuttua ja tarkentua.

# IPS ja työkykyohjelma

- Miten IPS-toimintamallin käyttöönotto on toteutunut hyvinvointialueilla?
- Miten IPS-toimintamalli on edistänyt vakavia mielenterveyshäiriöitä sairastavien henkilöiden työllistymistä ja työllisyyttä?
- Minkälaisia vaikutuksia IPS -toimintamallilla on ollut asiakkaiden psykososiaaliseen hyvinvointiin?
- Miten työkykyohjelman laajennus on toteutunut hyvinvointialueilla?
- Miten toimenpiteet ovat lisänneet osatyökykyisten työttömien henkilöiden työllistymistä, työllistymisen edellytyksiä, työ- ja toimintakykyä ja yhteiskunnallista osallisuutta hankeaikana?



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024

# Investointi 1

- Miltä hoidon jatkuvuuden kehittämistyö alueilla näyttää hankkeiden loputtua?
- Miten RRP hankkeet ovat parantaneet hoitoonpääsyä ja hoidon jatkuvuutta alueilla?
- Miten paljon ja minkätyyppisiä toimintamalleja on syntynyt? Miten asiakaslähtöisyys, monialaisuus ja –ammattillisuus näkyvät näissä toimintamalleissa? Miten hanketoimijat ovat kuvanneet toimintamallien laatua?
- Miten heikossa asemassa olevat ihmisryhmät on huomioitu toimintamalleissa?



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024

# Investointi 2

- Miten ennaltaehkäisyä ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen edellytyksiä on parannettu hyvinvointialueilla?
- Onko kaikki alueet ottaneet käyttöön asiakas- ja palveluohjauksen toimintamallin, joka ohjaa asiakkaita hyte-palveluihin? Minkätyyppisiä toimintamallit ovat, ja miten käyttöönotto on todennettu?
- Miten kansallinen tuki on toiminut, ja mikä sen tilanne on vuoden 2025 alussa?



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024



# Investointi 3

- Miten on vahvistettu hoitopääsyt seurantaan?
- Miten on vahvistettu näyttöön perustuvaa päätöksentekoa?
- Mitä toimia ja tutkimuksia on tehty sote-järjestelmän vaikuttavuuden parantamiseksi ja hyvinvointitaloudellisen arvioinnin edistämiseksi?
- Miten avohilmo-rekisteriä on päivitetty?



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024

# Investointi 4

- Miten uusia digitaalisia innovaatioita on kehitetty hyvinvointialueilla? Minkälaisia puhelin, chatti- ja videopalveluja on kehitetty? Minkälaisia digitaalisia vertaistuki-, neuvonta- ja muita palveluja on kehitetty? Miten on tuettu sosiaali- ja terveyspalvelujen ammattilaisten digitaitoja?
- Miten näillä palveluilla ja hankkeen kehittämistoimilla on
  - o kasvatettu resurssitehokkuutta,
  - o nopeutettu hoitoon pääsyä
  - o tuettu ongelmien varhaista tunnistamista
  - o lisätty ehkäisevien palvelujen käyttöä
  - o mahdollistettu moniammatillisia palveluja ja
  - o asiantuntijuuden jakamista eri alueiden ja palveluntarjoajien välillä
  - o vahvistettu asiakkaiden roolia



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

23.8.2024



Euroopan unionin rahoittama –  
NextGenerationEU

# Seuraava arviointikierros vuodenvaihteessa 2024–2025

Lisätietoa: Nella Savolainen, erityisasiantuntija, THL  
[etunimi.sukunimi@thl.fi](mailto:etunimi.sukunimi@thl.fi)